



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

от 07.12.2022 № 01-02/1188
на № _____ от _____

О заключении об исполнении бюджета

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2022 года.

Приложение: в эл. виде.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

А.А. Дементьев

Сертификат 00D5DFB10F064549BA18D3F4A14303E06C
Владелец Дементьев Александр Александрович
Действителен с 05.03.2022 по 29.05.2023

Расторгуева Анна Игоревна
(8-8182) 63-50-67

СЭВ

08 12 22
01-02/1975
43841



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

06 декабря 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об исполнении бюджета территориального фонда обязательного
медицинского страхования Архангельской области
за 9 месяцев 2022 года

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2022 года подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области».

В нарушение пункта 2 статьи 34 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» от Правительства Архангельской области отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2022 года с необходимыми документами и материалами в контрольно-счетную палату не поступили.

Характеристика основных показателей бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

Областным законом от 22.12.2021 № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – областной закон «О бюджете ТФОМС на 2022 год») утверждены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год (далее – бюджет ТФОМС):

1) общий объем доходов в сумме 26 168,120 млн.руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), в сумме 25 670,965 млн.руб., за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из

бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, в сумме 438,165 млн.руб.;

2) общий объем расходов в сумме 26 168,120 млн.руб.

Анализ изменений, внесенных в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, за 9 месяцев 2022 года

За 9 месяцев 2022 года изменения в областной закон «О бюджете ТФОМС на 2022 год» внесены областным законом от 29.06.2022 № 588-36-ОЗ, которым:

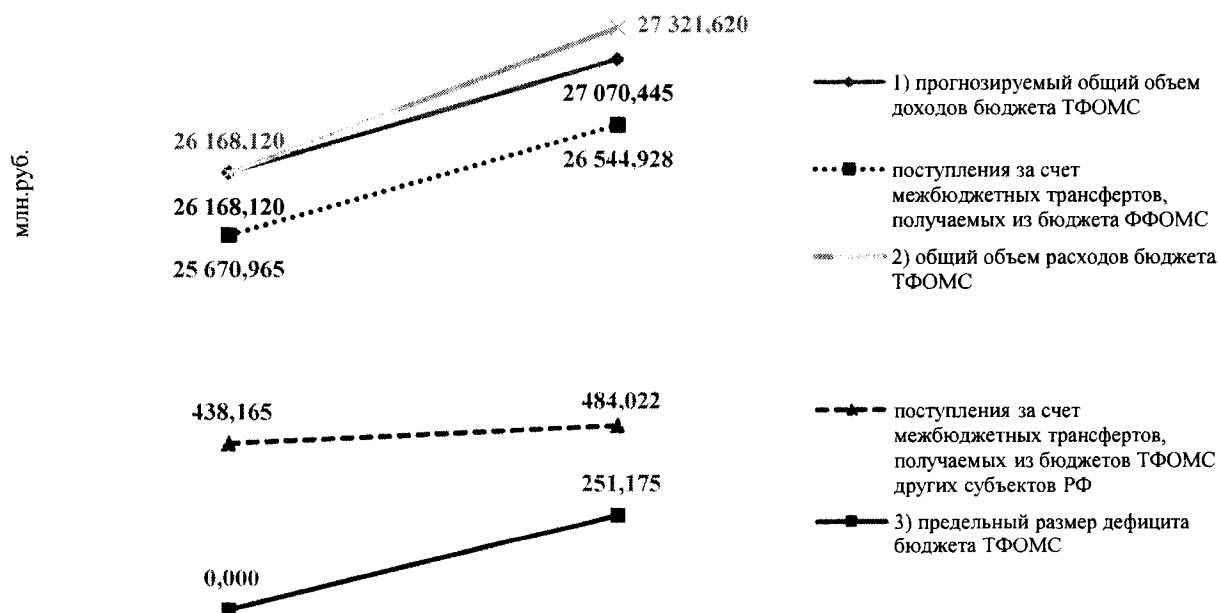
1) увеличен общий объем доходов бюджета ТФОМС на 902,325 млн.руб. или на 3,45% за счет за счет безвозмездных поступлений из бюджета ФФОМС и областного бюджета;

2) увеличена расходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год на сумму 1 153,500 млн.руб. или на 4,41%.

В результате основные характеристики бюджета ТФОМС на 2022 год составили:

- доходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год – 27 070,445 млн.руб.;
- расходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год – 27 321,620 млн.руб.
- дефицит бюджета ТФОМС на 2021 год – 251,175 млн.руб.

Изменение основных характеристик бюджета ТФОМС, внесенных в первоначальную редакцию областного закона «О бюджете ТФОМС на 2022 год» областным законом от 29.06.2022 № 588-36-ОЗ, представлено на графике:



Исполнение бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по доходам за 9 месяцев 2022 года

Согласно представленному Отчету, бюджет ТФОМС за 9 месяцев 2022 года исполнен по доходам в общей сумме 21 341,817 млн.руб., или на 78,84% к утвержденным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2022 год» показателям.

Обобщенные данные по исполнению бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года по видам доходов представлены в таблице:

вид доходов	утверждено на 2022 год (млн.Р)	исполнено за 9 месяцев 2022 года (млн.Р)	% исполнения за 9 месяцев			
			2022 года	2021 года	2020 года	2019 года
Всего, в том числе	27 070,445	21 341,817	78,84%	82,18%	75,63%	74,99%
налоговые и неналоговые доходы, из них	64,603	72,368	112,02%	118,30%	109,53%	102,82%
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3,290	4,278	130,02%	210,73%	122,95%	90,05%
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	9,218	17,479	189,63%	138,14%	135,53%	108,79%
- прочие неналоговые доходы	52,096	50,611	97,15%	114,45%	104,12%	95,70%
безвозмездные поступления, из них	27 005,841	21 269,449	78,76%	82,11%	75,57%	74,94%
- субвенция из ФФОМС	25 670,965	20 092,658	78,27%	75,00%	75,00%	75,00%
- из бюджетов территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты)	484,022	432,148	89,28%	82,18%	84,97%	72,60%

Доходы, поступившие в бюджет ТФОМС за 9 месяцев 2022 года, соответствуют перечню, утвержденному подпунктом 4 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), частью 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС № 326-ФЗ).

Указанные в Отчете доходы соответствуют данным «Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на 1 октября 2022 года (форма 0503317) (далее – отчет об исполнении консолидированного бюджета).

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 99,76%, налоговых и неналоговых доходов 0,24%.

Неналоговые доходы составили 72,368 млн.руб., исполнены на 112,02%, что больше чем за 9 месяцев 2021 года на 14,077 млн.руб. (на 24,15%), из них:

- 4,278 млн.руб. (130,02% от планового годового значения) прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, что больше аналогичного периода прошлого года на 3,904 млн.руб. или в 11,5 раза, в том числе:

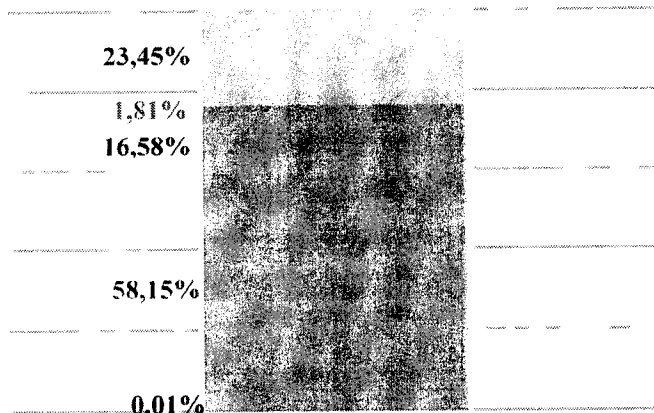
- 1,013 млн.руб. средства прошлых лет, источником которых является субвенция ФФОМС, возвращенные в бюджет ТФОМС страховыми медицинскими организациями (далее – СМО);

- 3,273 млн.руб. средства прошлых лет, источником которых является межбюджетный трансферт из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы

государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области, в части базовой программы обязательного медицинского страхования;

- 0,008 млн.руб. со знаком «минус» средства, возвращенные в медицинскую организацию (далее – МО) в связи с ошибочным перечислением в 2021 году их МО в бюджет ТФОМС;
- 17,479 млн.руб. (189,63%) – штрафы, санкции, возмещение ущерба, больше чем за 9 месяцев 2021 года на 7,400 млн.руб. или на 73,42%, в том числе:
 - 0,001 млн.руб. (областным законом «О бюджете ТФОМС на 2022 год» плановые значения не предусмотрены) штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом;
 - 4,099 млн.руб. (127,46%) иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС, что больше аналогичного периода прошлого года на 1,864 млн.руб. или на 83,39%;
 - 10,165 млн.руб. (в 4,7 раза больше) денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (средства, возмещенные медицинскими организациями и СМО, как использованные не по целевому назначению, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты), что больше аналогичного периода прошлого года на 8,472 млн.руб. или в 6 раз. Рост поступлений связан с увеличением количества проведенных проверок (в 1,8 раза), и поступлением в отчетном периоде возмещения нецелевого использования средств бюджета ТФОМС по результатам проверок, проведенных как в 2021 году, так и в 2022-м;
 - 2,899 млн.руб. (78,81%) платежи по искам, предъявленным ТФОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи, больше чем за 9 месяцев 2021 года на 0,041 млн.руб. или на 1,45%;
 - 0,316 млн.руб. (в 2,2 раза больше) доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году, что меньше аналогичного периода прошлого года на 2,978 млн.руб. или на 90,42%.

Структура поступлений «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» представлена на гистограмме:



иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году
- платежи по искам, предъявленным ТФОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи
- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств
- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом

– 50,611 млн.руб. (97,15%) – прочие неналоговые доходы (финансовые санкции к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС), что больше чем за 9 месяцев 2021 года на 2,772 млн.руб. (на 5,8%).

За 9 месяцев 2022 года финансовые санкции применены к 97 медицинским организациям, что меньше аналогичного показателя 2021 года на 3%:



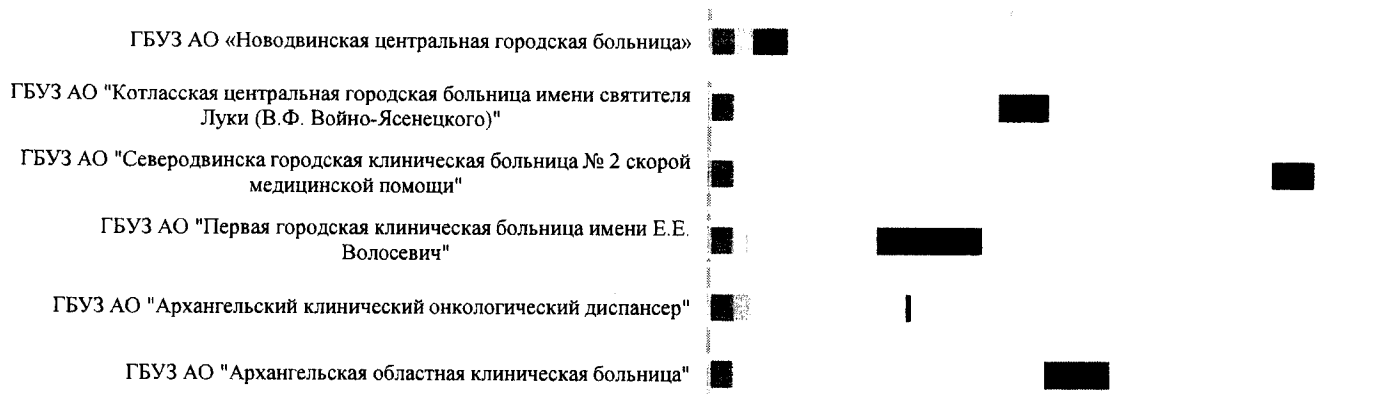
Более 70% от общей суммы поступлений перечислено шестью медицинскими организациями:

- 1) ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 2 СМП» – 14,176 млн.руб. (28,01% от общей суммы прочих неналоговых доходов);
- 2) ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)» – 10,276 млн.руб. (20,3%);
- 3) ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» – 5,949 млн.руб. (11,75%);
- 4) ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница Е.Е. Волосевич» – 2,475 млн.руб. (4,89%)

5) ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» – 1,759 млн.руб. (3,47%);

6) ГБУЗ АО «Архангельский клинический онкологический диспансер» - 1,712 млн.руб. (3,38%).

процент поступления от общей суммы штрафных санкций за 5 лет



	ГБУЗ АО "Архангельская областная клиническая больница"	ГБУЗ АО "Архангельский клинический онкологический диспансер"	ГБУЗ АО "Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич"	ГБУЗ АО "Северодвинская городская клиническая больница № 2 скорой медицинской помощи"	ГБУЗ АО "Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)"	ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница»
■ 9 месяцев 2022 года	11,75%	3,38%	4,89%	28,01%	20,30%	3,47%
■ 9 месяцев 2021 года	11,07%	4,96%	5,67%	25,92%	8,44%	2,35%
■ 9 месяцев 2020 года	10,66%	10,64%	6,23%	12,65%	2,92%	1,79%
■ 9 месяцев 2019 года	11,18%	7,37%	5,61%	7,94%	6,87%	1,01%
■ 9 месяцев 2018 года	8,41%	0,58%	13,83%	5,64%	6,49%	1,75%

■ 9 месяцев 2022 года ■ 9 месяцев 2021 года ■ 9 месяцев 2020 года ■ 9 месяцев 2019 года ■ 9 месяцев 2018 года

Следует отметить, что в октябре текущего года внесены изменения в областной закон «О бюджете ТФОМС на 2022 год», которыми увеличены плановые значения доходной части бюджета ТФОМС за счет дополнительного поступления неналоговых доходов.

Структура неналоговых доходов представлена на диаграмме:

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства 0,36%



штрафы, санкции, возмещение ущерба; 14,81%

прочие неналоговые доходы; 84,83%

Безвозмездные поступления за 9 месяцев 2022 года составили 21 269,449 млн.руб. или 78,76% от утвержденных значений, что больше чем за 9 месяцев 2021 года на 1 297,307 млн.руб. (на 6,5%), из них:

- 20 092,658 млн.руб. – субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, которые составили 78,27% от общего объема субвенции, предусмотренной областным законом «О бюджете ТФОМС на 2022 год» и утвержденной в приложении № 4 к Федеральному закону от 06.12.2021 N 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Следует отметить, что в отчетном периоде впервые за 9 месяцев поступило больше 75% средств субвенции от предусмотренного для региона годового объема, то есть произведено опережающее авансирование бюджета ТФОМС, что отмечалось по исполнению бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2022 года;
- 432,148 млн. руб. (89,28%) – прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет ТФОМС, что больше аналогичного периода предыдущего года на 116,164 млн.руб. или на 36,76%. Данные средства поступили в рамках осуществления межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную МО Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации;
- 281,676 млн.руб. (75%) – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, что больше чем за 9 месяцев 2021 года на 220,523 млн.руб. или в 4,6 раза. Согласно распоряжению Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р¹ для Архангельской области предусмотрено 375,5675 млн.руб., следовательно, за 9 месяцев 2022 года поступило в бюджет ТФОМС 75% от выделенной суммы;
- 0,787 млн.руб. (50%) – межбюджетный трансферт из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, меньше чем в аналогичном периоде предыдущего года на 6,628 млн.руб. или на 89,39%. Согласно распоряжению Правительства РФ от 28.12.2021 № 3908-р² для Архангельской области предусмотрено 1,5728 млн.руб., следовательно, за 9 месяцев 2022 года поступило в бюджет ТФОМС 50% от выделенной суммы, в соответствии с пунктом 5 Правил³ начиная с 7-го месяца года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению

¹ Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р «О распределении в 2022 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»

² Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2021 № 3908-р «Об утверждении распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»

³ Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940

бюджету ТФОМС, уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного их использования в текущем году;

– 76,203 млн.руб. – иной межбюджетный трансферт бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС (100%), в 2021 году указанные средства не предоставлялись;

– 496,820 млн.руб. иной межбюджетный трансферт бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС (100%), в 2021 году указанные средства не предоставлялись. Распоряжением Правительства РФ от 07.04.2022 № 789-р⁴ для Архангельской области на 2022 год предусмотрено предоставление данного иного межбюджетного трансферта в объеме 496,820 млн.руб.;

– 1,396 млн. руб. (171,71%) доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, что меньше чем за 9 месяцев 2021 года на 1,343 млн.руб. (на 49,02%), из них:

– 1,049 млн.руб. (176,12%) – доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года меньше на 1,018 млн.руб. или на 49,26%;

– 0,347 млн.руб. (159,6%) – доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, что меньше чем за 9 месяцев 2021 года на 0,324 или на 48,3%;

– 112,239 млн.руб. со знаком «минус» (112,1%) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет:

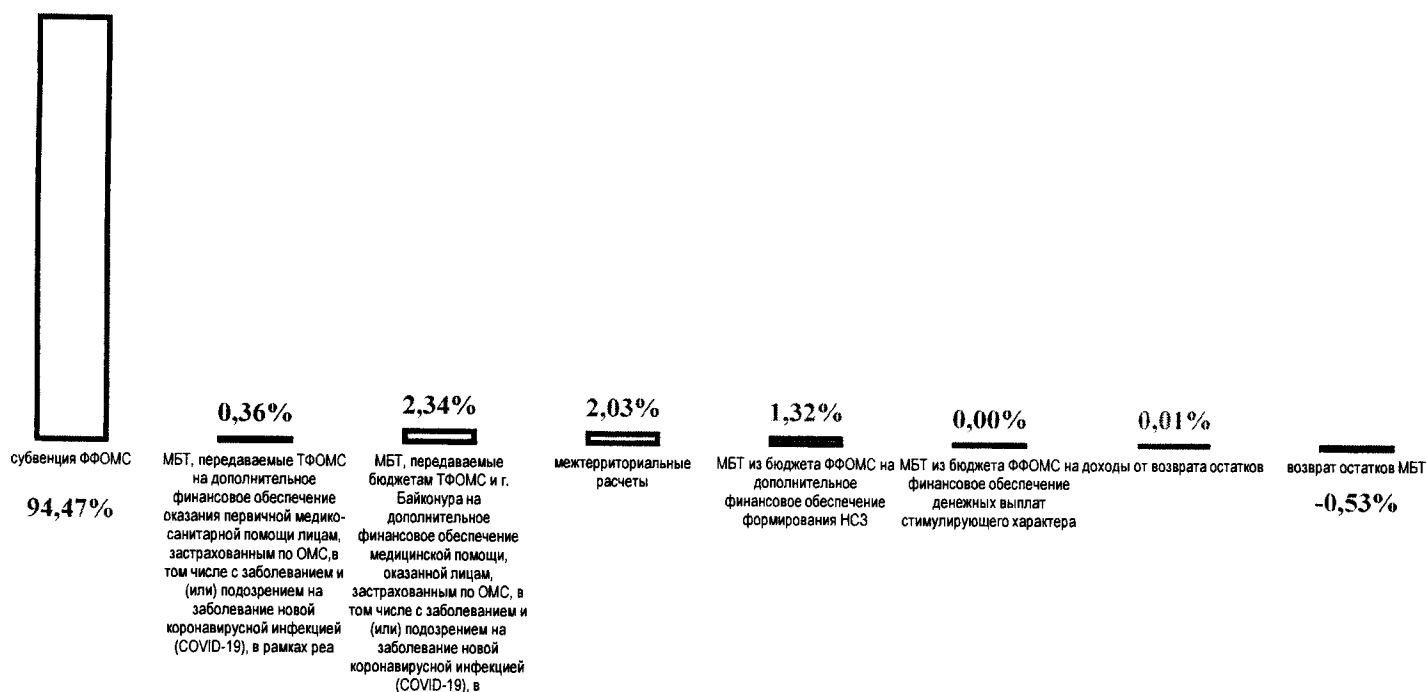
наименование	утверждено на 2022 год, млн.Р	исполнено за 9 месяцев 2022 года, млн.Р	% исполнения	в сравнении с 9 месяцами 2021 года (+ рост, - снижение) млн.Р/%	
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС	-6,903	-18,435	267,08%	9,362	-50,79%

⁴ Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах, утверждено распоряжением Правительства РФ от 07.04.2022 № 789-р

наименование	утверждено на 2022 год, млн.Р	исполнено за 9 месяцев 2022 года, млн.Р	% исполнения	в сравнении с 9 месяцами 2021 года (+ рост, - снижение) млн.Р/%	
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС	-0,596	-1,049	176,12%	-0,911	86,85%
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС	-44,515	-44,607	100,21%	-78,033	174,93%
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС	-7,415	-7,415	100,00%	0,149	-2,01%
Возврат остатков межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС	-37,351	-37,351	100,00%	x	x
Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты субъектов РФ	-3,278	-3,278	100,00%	x	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС	-0,064	-0,103	161,91%	0,082	-79,09%

Следует отметить, что в октябре текущего года внесены изменений в областной закон «О бюджете ТФОМС на 2022 год», которыми увеличены плановые значения доходной части бюджета ТФОМС.

Структура безвозмездных поступлений представлена на диаграмме:



Сравнение поступления доходов бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года с аналогичным периодом предыдущих лет представлено в таблице:

показатели	поступление доходов за 9 месяцев 2022 года (млн.Р)	увеличение/- снижение в % к 9 месяцам						
		2015 года	2016 года	2017 года	2018 года	2019 года	2020 года	2021 года
Всего, в том числе:	21 341,817	49,92%	62,96%	60,27%	31,00%	25,02%	16,99%	6,55%
налоговые и неналоговые доходы, из них:	72,368	899,14%	-52,82%	81,14%	112,95%	67,96%	52,30%	24,15%
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	4,278	0,00%	1159,94%	x	101,16%	137,43%	в 19 раз	в 11,5 раза
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	17,479	217,28%	76,18%	96,61%	158,34%	77,64%	75,18%	73,42%
- прочие неналоговые доходы	50,611	3583,48%	-64,64%	62,94%	101,71%	60,95%	35,63%	5,80%
безвозмездные поступления, из них:	21 269,449	49,49%	64,33%	60,21%	30,83%	24,91%	16,90%	6,50%
- субвенция из ФФОМС на финансовое обеспечение ОМС	20 092,658	56,25%	57,83%	50,56%	25,19%	19,56%	12,29%	11,30%
- межтерриториальные расчеты	432,148	204,73%	116,57%	120,08%	103,52%	87,35%	55,40%	36,76%
МБТ из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение денежных выплат стимулирующего характера	0,787	x	x	x	x	x	-89,17%	-89,39%
МБТ из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение формирования НСЗ	281,676	x	x	x	x	181,96%	113,63%	360,61%
доходы от возврата остатков	1,396	-7,96%	360,49%	0,89%	104,12%	71,95%	-54,77%	-49,02%
возврат от остатков МБТ	-112,239	926,90%	-13,00%	-58,47%	1788,30%	1103,38%	-5,95%	-20,38%

За отчетный период 2022 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в целом объем поступлений увеличился на 1 311,384 млн.руб., или на 6,55%, из них за счет безвозмездных поступлений на 1 297,307 млн.руб. или на 6,5%, в том числе увеличение поступления субвенции из ФФОМС на

финансовое обеспечение организации ОМС составило 2 039,479 млн.руб. или 11,3%.

Анализ использования остатков средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, сформировавшихся на начало 2022 года

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2022 год является остаток средств бюджета ТФОМС, образовавшийся по состоянию на 01.01.2022, в сумме 251,175 млн.руб., в результате неполного использования в 2021 году бюджетных ассигнований:

остаток по состоянию на 01.01.2022			использование в 2022 году	
Σ остатка (млн.руб.)	% от общей Σ остатка	источник формирования	(млн.руб.)	направление расходования
134,325	53,48%	финансовое обеспечение организации ОМС, из них:		
92,676	36,90%	- остаток средств в части финансового обеспечения организации ОМС (субвенция)	92,676	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход ФФОМС и после принятия ФФОМС решения о наличии потребности в указанных средствах возвращен в бюджет ТФОМС, в феврале 2022 года в полном объеме – направлен в страховые медицинские организации для завершения расчетов с медицинскими организациями за 2021 год
37,351	14,87%	- средства МБТ на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)	37,351	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ возвращен в областной бюджет
2,446	0,97%	- остаток средств прошлых лет (субвенции), возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями (СМО) в результате проведения контрольных мероприятий	2,446	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход бюджета ФФОМС
1,846	0,74%	- средства на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС	1,846	направлено в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи
0,006	0,00%	- средства МБТ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в части базовой программы ОМС	0,006	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ возвращен в областной бюджет
44,515	17,72%	остаток средств в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	44,515	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход бюджета ФФОМС

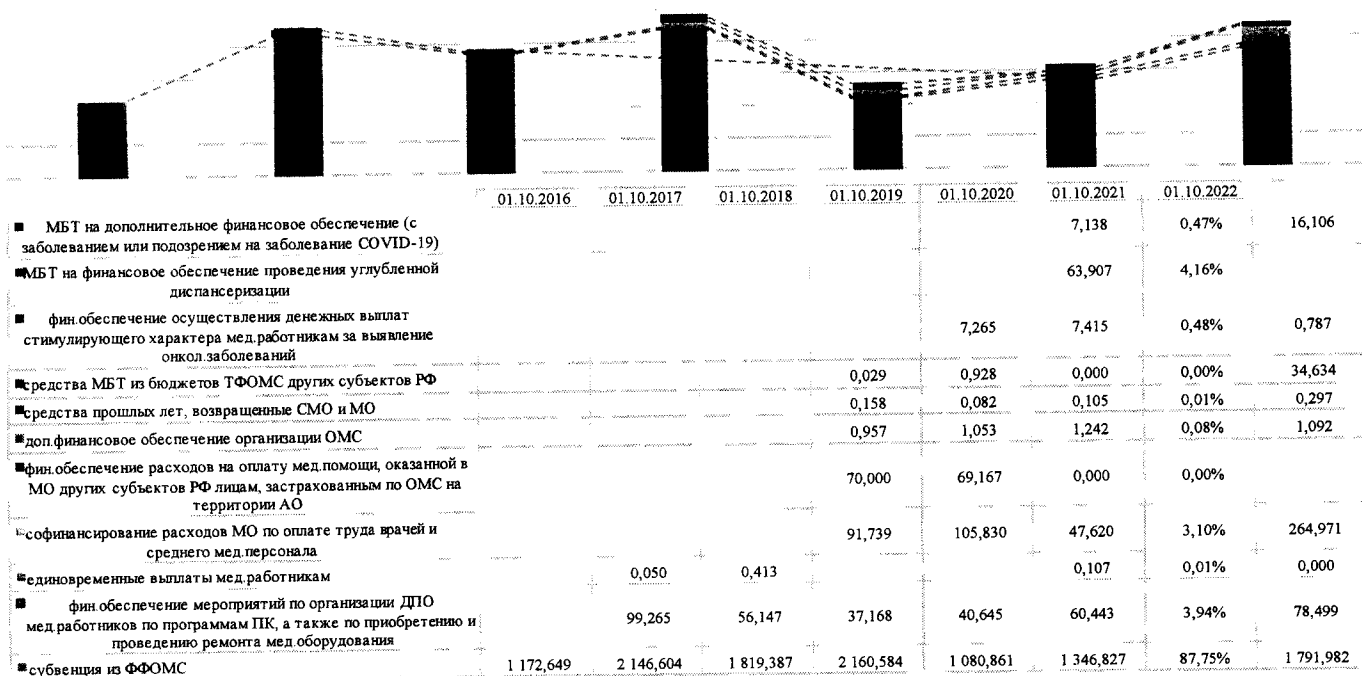
остаток по состоянию на 01.01.2022			использование в 2022 году	
Σ остатка (млн.руб.)	% от общей Σ остатка	источник формирования	(млн.руб.)	направление расходования
64,912	25,84%	остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	64,912	на проведение мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, на 2022 год
7,415	2,95%	остаток средств в части финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	7,415	в январе 2022 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ перечислен в доход бюджета ФФОМС
0,008	0,00%	ошибочные поступления		

По состоянию на 01.10.2022 остаток средств бюджета ТФОМС составил 2 188,369 млн.руб., из них:

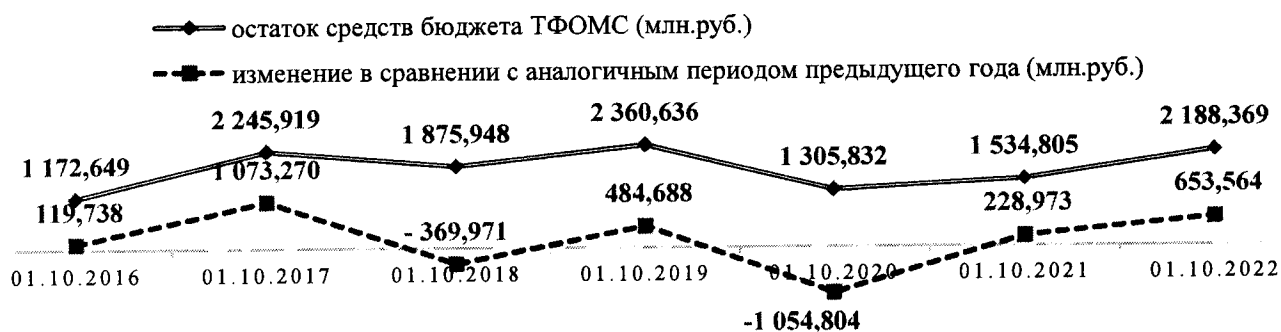
- 1 791,982 млн.руб. (81,89% от общей суммы остатка) остаток субвенции из ФФОМС, сложился после осуществления авансирования страховых медицинских организаций за сентябрь 2022 года (для проведения ими расчетов с медицинскими организациями за оказанную медицинскую помощь;
- 16,106 млн.руб. (0,74%) межбюджетный трансферт бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах;
- 1,092 млн.руб. (0,05%) остаток средств по дополнительному финансовому обеспечению организации ОМС;
- 0,297 млн.руб. (0,01%) остаток средств прошлых лет, возвращенные СМО и медицинскими организациями, которые подлежат возврату в бюджет ФФОМС;
- 34,634 млн.руб. (1,58%) остаток средств межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ;
- 78,499 млн.руб. (3,59%) остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- 264,971 (12,11%) остаток средств на софинансирование расходов медицинских организаций по оплате труда врачей и среднего медицинского персонала, формируются в составе нормированного страхового запаса;
- 0,787 млн.руб. (0,04%) остаток средств межбюджетного трансферта, поступившего на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление

онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Структурный анализ остатка средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01 октября предыдущих лет приведен на следующей диаграмме:



Динамика изменений остатка средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01 октября предыдущих лет приведен на графике:



Следует отметить, что продолжительный период наибольшие проценты остатка от суммы финансирования складываются по двум направлениям: по средствам, выделенным на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, и по средствам, выделенным на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (страницы 18-20 заключения).

Исполнение бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по расходам за 9 месяцев 2022 года

Общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2022 год утвержден областным законом «О бюджете ТФОМС на 2022 год» (по состоянию на 30.09.2022) в сумме 27 321,620 млн.руб., уточненная сводная бюджетная роспись от 19.08.2022 содержит информацию об общем объеме расходов на 2022 год в сумме 27 321,620 млн.руб., отклонения показателей отсутствуют.

За 9 месяцев 2022 года расходы бюджета ТФОМС составили 19 404,624 млн.руб., что составляет 71,02% к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2022 год», и к бюджетной росписи.

Расходы, отраженные в Отчете, соответствуют данным отчета об исполнении консолидированного бюджета.

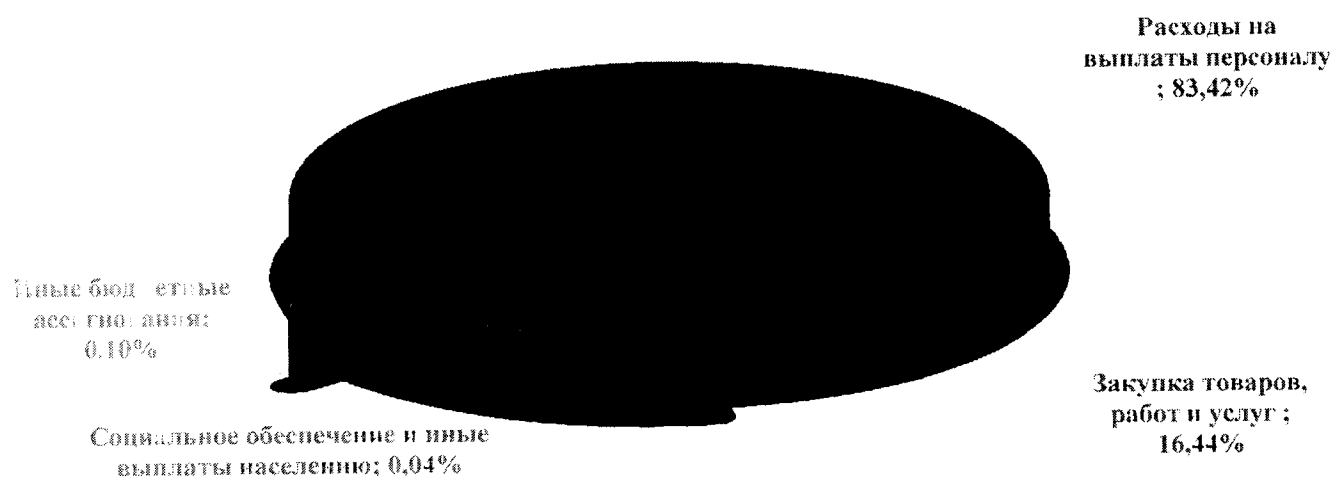
Краткая информация о расходовании средств бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года представлена в таблице:

наименование расходов	утверждено на 2022 год, млн.руб.		исполнено за 9 месяцев 2022 года, млн.Р	% исполнения		сравнение с 9 месяцами 2021 года (↑ рост/↓ снижение)	
	областным законом (ОЗ)	бюджетной росписью (БР)		к ОЗ	к БР	в млн.Р	в %
Выполнение функций ТФОМС	143,083	143,083	90,383	63,17%	63,17%	3,775↑	4,36%↑
Осуществление полномочий в сфере ОМС, в том числе:	27 178,537	27 178,537	19 314,241	71,06%	71,06%	692,686↑	3,72%↑
- финансовое обеспечение организации ОМС, из них	25 620,558	25 620,558	18 303,240	71,44%	71,44%	617,211↑	9,69%↑
МБТ бюджетам ТФОМС	800,000	800,000	599,890	74,99%	74,99%	67,328↑	12,64%↑
- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	119,484	119,484	37,197	31,13%	31,13%	34,581↑	в 14,2 раза↑
- финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	375,568	375,568	16,705	4,45%	4,45%	3,173↑	23,45%↑
- финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказываемой лицам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов РФ	483,958	483,958	397,412	82,12%	82,12%	80,363↑	25,35%↑
- дополнительное финансовое обеспечение	4,373	4,373	2,771	63,37%	63,37%	2,031↑	274,06%↑
Всего расходов	27 321,620	27 321,620	19 404,624	71,02%	71,02%	696,462↑	3,72%↑

Расходы на выполнение функций аппаратом ТФОМС АО составили 90,383 млн.руб. (63,17% к утвержденным значениям на год), что больше чем в аналогичном периоде 2021 года на 3,775 млн.руб. или на 4,36%:

наименование расходов	утверждено, областным законом (ОЗ), млн.Р	исполнено за 9 месяцев 2022 года, млн.Р	% исполнения к ОЗ	сравнение с 9 месяцами 2021 года (↑рост/↓снижение)	
				млн.Р	%
Всего расходов на выполнение функций аппаратом ТФОМС АО, из них:	143,083	90,383	63,17%	3,775↑	4,36%↑
1. Расходы на выплаты персоналу, в том числе:	112,410	75,397	67,07%	0,050↑	0,07%↑
- фонд оплаты труда	x	56,362	x	0,063↑	0,11%↑
- иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	x	2,945	x	-0,047↓	-1,56%↓
- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты	x	16,090	x	0,034↑	0,21%↑
2. Закупка товаров, работ и услуг	30,430	14,858	48,83%	3,864↑	35,15%↑
3. Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	0,036	0,036	99,95%	-0,061↓	-62,65%↓
4. Иные бюджетные ассигнования, в том числе:	0,207	0,092	44,31%	-0,078↓	-45,79%↓
- исполнение судебных актов	0,120	0,039	32,63%	-0,087↓	-69,05%↓
- уплата налогов, сборов и иных платежей, из них:	0,087	0,071	81,15%	0,028↑	65,18%↑
уплата налога на имущество и земельного налога	x	0,059	x	0,036↑	163,29%↑
уплата прочих налогов, сборов	x	0,012	x	-0,008↓	-41,24%↓

Структура произведенных расходов на содержание ТФОМС АО представлена на диаграмме:



Расходы на осуществление полномочий в сфере ОМС составили 19 314,241 млн.руб. (71,06% к областному закону о бюджете ТФОМС и к бюджетной росписи), что больше значения показателя за 9 месяцев 2021 года на 692,686 млн.руб. или на 3,72%, из них:

1) На финансовое обеспечение организации ОМС за счет субвенции направлено 18 303,240 млн.руб. (71,44%), больше аналогичного периода прошлого года на 1 617,211 млн.руб. или 9,69%, в том числе:

– перечислено СМО 17 703,350 млн.руб., что больше на 1 549,883 млн.руб. или на 9,59%, чем за 9 месяцев 2021 года, в том числе:

- 17 523,830 млн.руб. для оплаты медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении ОМС (в сравнении с 9 месяцами 2021 года значение показателя увеличилось на 1 545,162 млн.руб. или на 9,67%), из них за счет остатка средств субвенции предыдущего года 91,734 млн.руб.;
- 179,520 млн.руб. (74,5%) на ведение дела, что подтверждено формой федерального статистического наблюдения №10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС СМО», и не превышает установленного статьей 6 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2022 год» норматива в размере 1%, из них за счет остатка средств субвенции предыдущего года 0,942 млн.руб. (в сравнении с аналогичным периодом 2021 года значение показателя увеличилось на 4,721 млн.руб. или на 2,7%). Следует отметить, что в 2021 году норматив был установлен в размере 1,1%, в 2020 году – 1,2%;
- перечислено в ТФОМС других субъектов Российской Федерации 599,890 млн.руб. (74,99%) на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованными лицами на территории Архангельской области, за пределами территории страхования, что больше чем за 9 месяцев прошлого года на 67,328 млн.руб. или на 12,64%;

2) На финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, направлено 397,412 млн.руб. (82,12%), что больше аналогичного периода прошлого года на 80,363 млн.руб. или 25,35%.

3) На дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС перечислено СМО 2,771 млн.руб. (63,37%) на оплату медицинской помощи, больше на 2,031 млн.руб. или на 274,06%, чем за 9 месяцев 2021 года;

4) Перечислено медицинским организациям 37,197 млн.руб. (31,13%) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в сравнении с 9 месяцами 2021 года значение показателя увеличилось на 34,581 млн.руб. или в 14,2 раза.

Выполнение Плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (по состоянию на 30.09.2022), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ), за отчетный период приведено в таблице:

направления расходования средств	расходы на реализацию мероприятий за 9 месяцев 2022 года (млн.Р)			сравнение 9 месяцев 2022 года с 9 месяцами 2021 года (+ рост/- снижение)		примечание
	согласно Плану	выполнено	% выполнения	млн.Р	%	
Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по	0,010	0,010	100,00%	-1,065	-99,12%	проучены 3 специалиста из 2-х МО

направления расходования средств	расходы на реализацию мероприятий за 9 месяцев 2022 года (млн.Р)			сравнение 9 месяцев 2022 года с 9 месяцами 2021 года (+ рост/-снижение)		примечание
	согласно Плану	выполнено	% выполнения	млн.Р	%	
программам повышения квалификации						
Приобретение медицинского оборудования	67,420	1,242	1,84%	66,470	6996,81%	из 7 заявок 7-ми МО перечислено (на стоматологическая установка) по 1 заявке в меньшем объеме (на 0,343 млн.руб. заключение контракта по более низкой цене)
Проведение ремонта медицинского оборудования	50,571	35,945	71,08%	49,979	8442,47%	из 6 заявок 6-ти МО перечислено по 3-м заявкам или 50% в меньшем объеме (на 2,619 млн.руб. заключение контрактов по более низкой цене)
Итого	118,001	37,197	31,52%	115,385	4410,73%	

Согласно Плану мероприятий по приобретению медицинского оборудования планировалось приобрести 7 единиц медицинского оборудования для 7 МО, приобретена стоматологическая установка AJ12 (верхняя подача) в ГАУЗ АО «Архангельская детская стоматологическая поликлиника» по более низкой цене (экономия 21,64%).

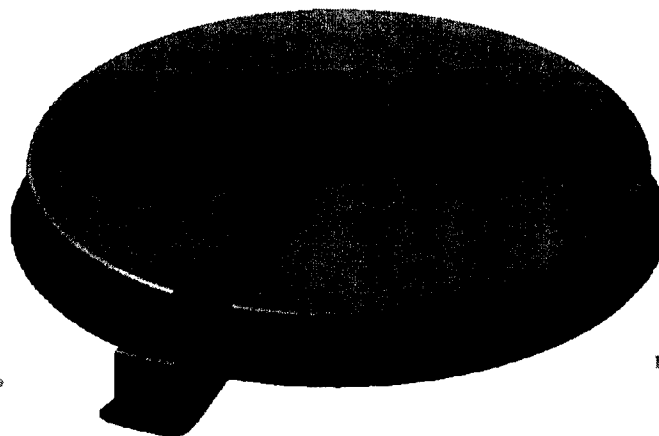
План мероприятий по ремонту медицинского оборудования выполнен на 71,08%, из 6 заявок 6-ти МО мероприятия реализованы в 3 МО, произведен ремонт 3 единиц медицинского оборудования:

№ п/п	медицинская организация	наименование оборудования	стоимость мероприятия		экономия	
			плановая по заявке, в Р	перечислено, в Р	в Р	в %
1	ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1»	Томограф магнитно-резонансный, модель ECHELON 1,5T, 135160	1 995 080,92	1 995 080,92	0,00	0,00%
2	ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)»	Аппарат рентгеновский Allura CV 20 Филлипс для проведения ангиографических исследований и рентгенэндоваскулярных операций сердца и коронарных артерий, аорты, 191140	22 045 935,00	21 750 918,00	-295 017,00	-1,34%
3	ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»	Компьютерный томограф Brilliance CT-64 slice, 135190	14 522 816,00	12 199 165,44	-2 323 650,56	-16,00%

В целом структура расходов Плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, за 9 месяцев 2022 года представлена на диаграмме:

проведение ремонта
медицинского
оборудования;
96,64%

приобретение
медицинского
оборудования; 3,34%

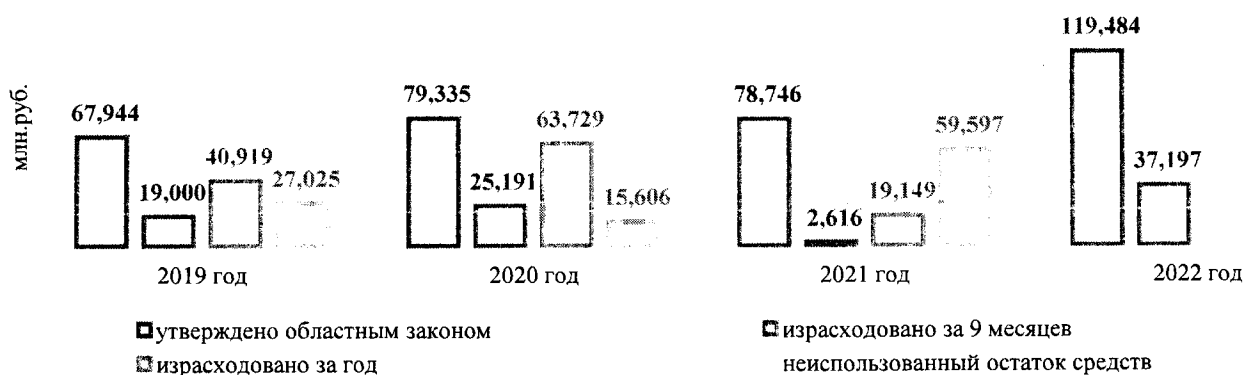


организация
дополнительного
профессионального
образования
медицинских
работников по
программам...

Динамика выполнения Плана мероприятий по расходам в процентах от планового значения представлена на следующей диаграмме:



Динамика исполнения расходов по финансовому обеспечению мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, за 2019-2022 годы представлена на гистограмме:



5) На софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из средств нормированного страхового запаса 16,705

млн.руб. (4,45%), что выше значения аналогичного периода прошлого года на 3,173 млн.руб. или на 23,45%.

Средства направлены в 26 медицинских организаций (в аналогичном периоде прошлого года профинансированы были 19), из которых:

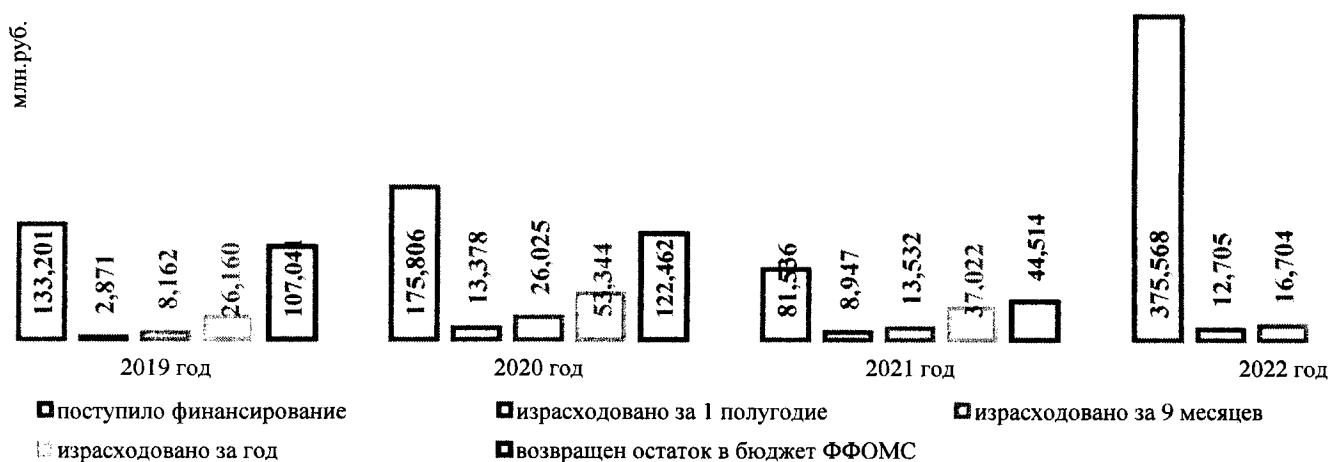
- 2,659 млн.руб. или 15,92% от общей суммы расходов перечислены ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая станция скорой медицинской помощи»;
- 1,766 млн.руб. или 10,57% - ГБУЗ АО «Северодвинская городская клиническая больница № 2 скорой медицинской помощи»;
- 1,542 млн.руб. или 9,23% - ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 4»;
- 1,484 млн.руб. или 8,88% - ГБУЗ АО «Карпогорская центральная районная больница»;
- 1,306 млн.руб. или 7,82% - ГБУЗ АО «Устьянская центральная районная больница».

Оставшаяся сумма 7,948 млн.руб. (менее 50%) распределена по 21 медицинской организации, по которым объем софинансирования составил от 0,024 млн.руб. до 1,149 млн.руб.

В 1 полугодии на указанные цели перечислено медицинским организациям 12,705 млн.руб. или 3,38% к плановому значению.

Необходимо отметить, что существует риск не освоения в целом за 2022 год средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, как и в предыдущие годы. Неиспользованный остаток средств, сложившийся на конец года, согласно действующему законодательству возвращается в бюджет ФФОМС.

Динамика исполнения расходов по средствам, выделенным на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за 2019-2022 годы представлена на гистограмме:



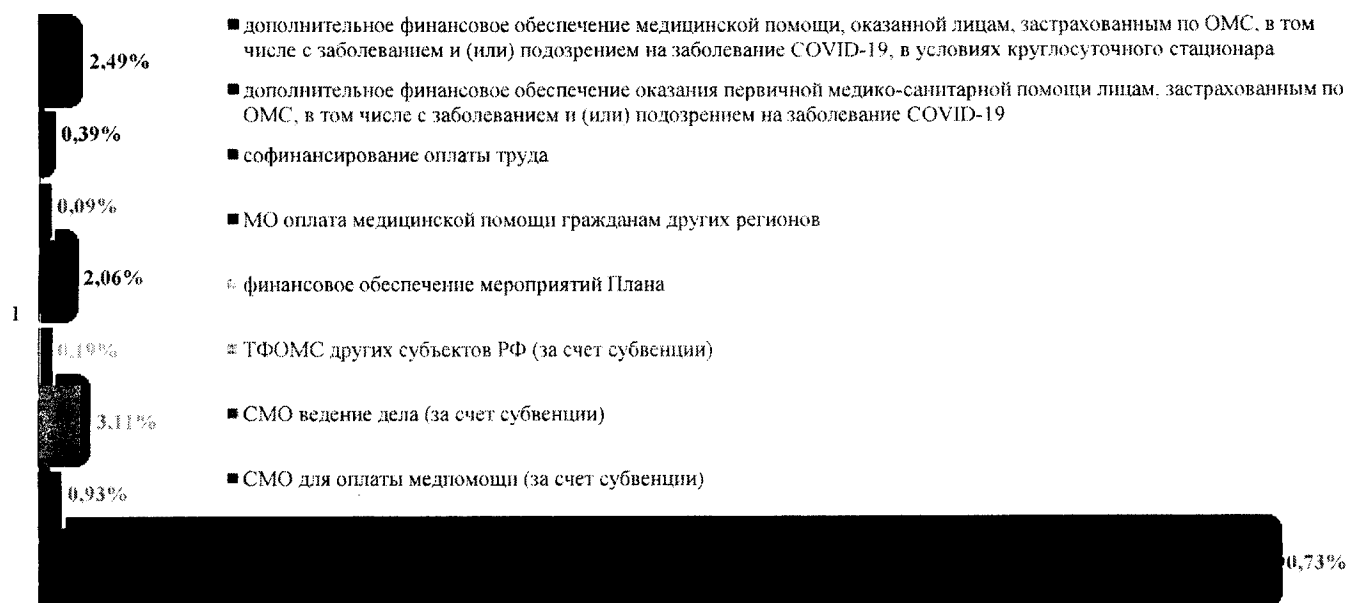
б) На дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в

рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах, направлено 480,714 млн.руб. (96,76%).

Данные средства перечислены в СМО для оплаты счетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным по ОМС, в условиях круглосуточного стационара, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в 2021 году (ранее неоплаченных либо оплаченных частично в связи с превышением установленных Комиссией по разработке территориальной программы ОМС объемов предоставления и (или) финансового обеспечения медицинской помощи) и в 2022 году. Перечисление средств произведено 17 медицинским организациям, подведомственным минздраву АО, на основании распределения по решению указанной Комиссии № 1 к протоколу от 29.07.2022 № 7;

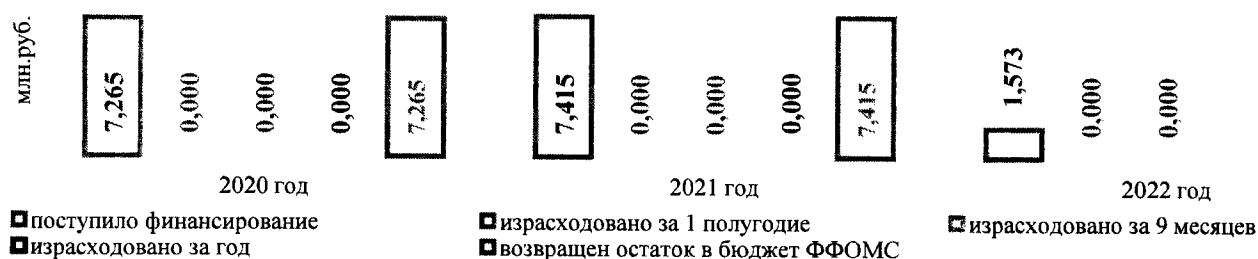
7) На дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС, направлено 76,203 млн.руб. (100%). Данные средства (поступившие из областного бюджета в рамках иного межбюджетного трансферта, предоставляемого бюджетам субъектов РФ из резервного фонда Правительства Российской Федерации), распределены между 38 медицинскими организациями (32 медицинские организации, подведомственные минздраву АО, 2 – подведомственные федеральным органам исполнительной власти, 4 – частной формы собственности) решением Комиссии по разработке территориальной программы ОМС № 1 к протоколу от 05.04.2022 № 4, перечислены в СМО для оплаты счетов.

Структура произведенных расходов на осуществление полномочий в сфере ОМС представлена на линейчатой диаграмме:



Необходимо обратить внимание на отсутствие расходов за 9 месяцев 2022 года по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Динамика исполнения расходов по средствам данного целевого межбюджетного трансферта за 2020-2022 годы представлена на гистограмме:



Существует риск не освоения в 2022 году указанных средств и возврата их в бюджет ФФОМС.

Направления расходов бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года соответствуют перечню, утвержденному частью 5 статьи 26 Федерального закона об ОМС № 326-ФЗ.

Анализ расходования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования

Согласно статье 5 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2022 год» (в редакции актуальной на 30.09.2022) в составе расходов бюджета ТФОМС сформирован нормированный страховой запас (НСЗ) в объеме 2 600 млн.руб.

Средства НСЗ за 9 месяцев 2022 года использованы в сумме 1 393,355 млн. руб. или на 53,59% от утвержденного размера, расходование осуществлялось на цели, утвержденные частью 6 статьи 26 Федерального закона об ОМС № 326-ФЗ, пунктом 2 статьи 5 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2022 год», предусмотренные Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФФОМС 29.12.2021 № 149н:

- 342,152 млн.руб. (24,56% от общих расходов НСЗ) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части финансирования СМО при недостатке финансовых средств на оплату медицинской помощи, больше, чем за 9 месяцев 2021 года на 37,048 млн.руб. или на 12,14%;
- 599,890 млн.руб. (43,05%) возмещение ТФОМС других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Архангельской области, за

пределами территории страхования в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС;

- 397,412 млн.руб. (28,52%) оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;
- 37,197 млн.руб. (2,67%) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- 16,705 млн.руб. (1,2%) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Сравнение расходования средств НСЗ за 9 месяцев 2022 года и за аналогичные периоды 2019-2021 годов представлено на гистограмме:



Анализ исполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования за 9 месяцев 2022 года

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС является исполнение Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Архангельской области (далее – территориальная программа государственных гарантий), которая утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 28.12.2021 № 778-пп. В рамках территориальной программы государственных гарантий утверждена территориальная программа ОМС на 2022 год.

За 9 месяцев 2022 года изменения в территориальную программу государственных гарантий внесены постановлениями Правительства Архангельской области от 09.03.2022 № 121-пп, от 22.06.2022 № 450-пп и от 29.07.2022 № 552-пп.

Стоимость территориальной программы государственных гарантий в целом увеличена на 105,346 млн.руб. или на 0,32% за счет увеличения средств областного бюджета на аналогичную сумму (на 1,43%), стоимость территориальной программы ОМС не менялась:

наименование показателя	1 редакция (первоначальная)		3 редакция		4 редакция		изменения (+ рост, - снижение)	изменения (+ рост, - снижение)		
	постановления Правительства Архангельской области									
	28.12.2021 № 778-пп		22.06.2022 № 450-пп		02.08.2022 № 552-пп		внесенные 3 редакцией	внесенные 4 редакцией		
	02.01.2022-29.06.2022		30.06.2022-01.08.2022		с 02.08.2022			всего (млн. руб.)	на 1 ж. (1 з/л*) в год (руб.)	всего (млн. руб.)
	всего	на 1 ж. (1 з/л*)	всего	на 1 ж. (1 з/л*)	всего	на 1 ж. (1 з/л*)				
	(млн. руб.)	в год (руб.)	(млн. руб.)	в год (руб.)	(млн. руб.)	в год (руб.)				
Утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий	32 913,041	30 072,80	32 976,487	30 132,00	33 018,387	30 171,10	+63,446	+59,20	+41,900	+39,10
в том числе:										
I. Средства бюджета Архангельской области	7 381,481	6 883,40	7 444,927	6 942,60	7 486,827	6 981,70	+63,446	+59,20	+41,900	+39,10
II. Стоимость территориальной программы ОМС	25 531,560	23 189,40	25 531,560	23 189,40	25 531,560	23 189,40	0,000	0,00	0,000	0,00

* на 1 жителя (1 застрахованное лицо)

Утвержденная стоимость территориальной программы ОМС от плановых расходов бюджета ТФОМС на 2022 год составляет 93,45%.

Между Министерством здравоохранения Российской Федерации, ФФОМС и Правительством Архангельской области заключено Соглашение о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования, Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 11.08.2022 (далее – Соглашение от 11.08.2022). В рамках Соглашения от 11.08.2022 разработан план мероприятий по устранению замечаний, изложенных в заключении Министерства здравоохранения Российской Федерации о результатах мониторинга формирования и экономического обоснования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – План мероприятий) с окончательным сроком выполнения 08.08.2022:

№ п/п	замечание	информация о выполнении
1	Привести территориальную программу государственных гарантий информацию в соответствие с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2505, с учетом замечаний ФФОМС, в том числе	

№ п/п	замечание	информация о выполнении
1.1	внести нормы о порядке регистрации и учета впервые выявленных пациентов со злокачественными новообразованиями, в том числе диагноз которых установлен медицинскими организациями, не являющимися специализированными онкологическими организациями, включая положения о передаче сведений о таких больных в профильные медицинские организации и установлении проведения с 2022 года подготовки и оснащения необходимым оборудованием центров для проведения расширенного неонатального скрининга;	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
1.2	привести в соответствие способов оплаты мед. помощи, установленных территориальной программой ОМС, в соответствии со способами оплаты мед. помощи, установленной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
1.3	привести в соответствие нормативы объема мед. помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема мед. помощи, оказываемой за счет бюджетных средств	информация отсутствует
1.4	отразить информацию о прогнозном объеме специализированной, в том числе высокотехнологичной, мед. помощи, оказываемой в стационарных условиях и условиях дневного стационара МО, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство РФ или федеральные органы исполнительной власти за счет средств бюджета ФФОМС на 2022 год	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
1.5	приложение № 1 «Перечень медицинских организаций, участвующих в участвующих в реализации территориальной программы госгарантий, в том числе территориальной программы ОМС, с указанием медицинских организаций, проводящих профилактические медицинские осмотры, в том числе в рамках диспансеризации»	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу государственных гарантий (выделены МО, осуществляющие деятельность в рамках выполнения государственного задания за счет средств бюджетных ассигнований бюджетов субъекта РФ, из перечня МО, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, выделены МО, проводящие профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию, в том числе углубленную)
1.6	привести приложения № 2 «Перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий...» в соответствие перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу государственных гарантий
1.7	приложение № 3 «Целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи»	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу государственных гарантий (добавлены 2 показателя)
1.8	приложение № 6 «Утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи по условиям ее оказания на 2022 год»	Постановлением Правительства Архангельской области от 22.06.2022 № 450-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу государственных гарантий
1.9	приложение № 8 «Объем медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактической и иными целями, на 1 жителя/застрахованное лицо на 2022 год»	(приложение приведено в соответствии с формой приложения,

№ п/п	замечание	информация о выполнении
		доведенной письмом Минздрава России от 13.01.2022 № 11-7/И/2-275)
2	Предоставить обоснования установления в территориальной программе государственных гарантий нормативов финансовых затрат на единицу объема мед. помощи, оказанной за счет средств ОМС, отличных от федеральных нормативов	обоснования направлены письмами от 07.06.2022 № 02-06/766 в Минздрав России и от 07.06.2022 № 02-07/190 в ФФОМС

Согласно части 10 статьи 36 Федерального закона об ОМС объемы предоставления медицинской помощи, установленные территориальной программой ОМС, распределяются решением Комиссии по разработке территориальной программы ОМС (далее – Комиссия), созданной в субъекте РФ, между СМО и между медицинскими организациями исходя из количества, пола и возраста застрахованных лиц, количества прикрепленных застрахованных лиц к медицинским организациям, оказывающим амбулаторно-поликлиническую помощь, а также потребности застрахованных лиц в медицинской помощи.

В соответствии с приложением № 1 к решению Комиссии от 29.07.2022 № 1 утвержденные территориальной программой ОМС объемы медицинской помощи и их стоимость распределены между участниками территориальной программы.

Согласно представленной Правительством Архангельской области оперативной информации, а также информации ТФОМС АО и минздрава АО исполнение территориальной программы ОМС по объемам медицинской помощи за 9 месяцев 2022 года характеризуется следующим образом:

виды и условия оказания медицинской помощи (МП)			утверждено на 2022 год ТП ГГ	распределено Комиссией (решение от 29.07.2022)	выполнено за 9 месяцев 2022 года	% исполнения		сравнение с 9 месяцами 2021 года	
						от ТП ГГ	от решения Комиссии	(рост/- снижение)	
								в ед.	в %
МП в амбулаторных условиях:	с профилактической и иной целью	посещения	3 225 927	3 192 927	2 242 826	69,53%	70,24%	-78 129	-3,37%
	с иными целями		2 636 893	х	1 975 772	74,93%	х	-131 567	-6,24%
	для проведения профилактических медицинских осмотров	комплексные посещения	299 472	299 472	145 953	48,74%	48,74%	6 535	4,69%
	для проведения диспансеризации		289 563	259 623	121 101	41,82%	46,64%	46 903	63,21%
	по неотложной медицинской помощи	посещения	594 539	585 539	472 085	79,40%	80,62%	37 599	8,65%
	в связи с заболеваниями	обращения	1 996 816	1 953 256	1 335 881	66,90%	68,39%	18 693	1,42%
	в том числе при ЭКО (криоперенос)		354	х	299	84,46%	х	29	10,74%
в связи с обращениями по профилю «медицинская реабилитация»	комплексные посещения	3 160	3 150	503	15,92%	15,97%	х	х	
Диагностические исследования:	КТ	число исследований	50 998	50 598	39 425	77,31%	77,92%	8 452	27,29%
	МРТ		29 000	28 920	15 273	52,67%	52,81%	3 266	27,20%
	УЗИ сердечно-сосудистой системы		91 229	90 999	62 028	67,99%	68,16%	5 188	9,13%
	эндоскопическое диагностическое исследование		45 802	45 722	34 222	74,72%	74,85%	307	0,91%

виды и условия оказания медицинской помощи (МП)		утверждено на 2022 год ТП ГГ	распределено Комиссией (решение от 29.07.2022)	выполнено за 9 месяцев 2022 года	% исполнения		сравнение с 9 месяцами 2021 года			
					от ТП ГГ	от решения Комиссии	(рост/- снижение)			
							в ед.	в %		
молекулярно-генетическое исследование с целью выявления онкологических заболеваний		1 013	x	951	93,88%	x	255	36,64%		
патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии		21 141	19 343	9 667	45,73%	49,98%	-4 922	-33,74%		
тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)		335 326	335 026	157 162	46,87%	46,91%	19 000	13,75%		
МП в стационарных условиях:	круглосуточного	всего	случаи госпитализации	185 522	174 154	138 946	74,89%	79,78%	16 597	13,57%
		по профилю «онкология»		11 079	10 014	8 796	79,39%	87,84%	53	0,61%
		по профилю «медицинская реабилитация»		4 892	4 752	3 374	68,97%	71,00%	1 618	92,14%
		в том числе медицинская реабилитация детей в возрасте 0-17 лет		1 223	x	736	60,18%	x	19	2,65%
	дневного	случаи лечения	всего	75 518	74 840	48 225	63,86%	64,44%	7 887	19,55%
			по профилю «онкология»	9 916	9 687	9 305	93,84%	96,06%	3 235	53,29%
			при экстракорпоральном оплодотворении	603	503	487	80,76%	96,82%	27	5,87%
Скорая медицинская помощь		вызовы	319 290	312 290	238 997	74,85%	76,53%	-20 751	-7,99%	

Отмечается не высокое выполнение объемов медицинской помощи:

- по профилактическим медицинским осмотрам (48,74%, за 1 полугодие – 39,49%) и по диспансеризации (41,82%, за 1 полугодие – 29,72%), что связано с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой на территории Архангельской области, связанной с распространением заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), введением до 04.03.2022 временных ограничений оказания плановой медицинской помощи;
- по диагностическим исследованиям: МРТ (52,67%, за 1 полугодие – 33,63%) (2 МО не предъявлены счета (реестры счетов) по причине отсутствия аппаратов МРТ: ГБУЗ АО «Котласская ЦГБ» (проведена процедура по его закупке) и ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1» (ремонтируется), патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала (45,73%, за 1 полугодие – 33,97%) (не предъявлены для оплаты счета 8 МО), тестированию на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (46,87%, за 1 полугодие – 41,21%);
- в условиях круглосуточных стационаров по профилю «медицинская реабилитация детей в возрасте от 0 до 17 лет» (60,18%, за 1 полугодие –

39,74%), причина аналогична – сложившаяся эпидемиологическая ситуация из-за вспышки коронавирусной инфекции.

За 9 месяцев 2022 года выполнение по комплексным посещениям в связи с обращениями по профилю «медицинская реабилитация» составило 15,92%, (в 1 полугодии 2022 года не выполнялись – 0%), с целью устранения причин, препятствующих реализации первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по профилю «медицинская реабилитация» в 3 квартале 2022 года приняты следующие меры:

1) разработаны модели комплексного посещения при оказании медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях (III этап медицинской реабилитации) с набором услуг в зависимости от соответствующей нозологии;

2) минздравом АО разработано и утверждено распоряжение от 29.06.2022 № 392-рд «Об оказании первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по профилю «медицинская реабилитация», которым установлены единые подходы к организации оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях и утверждены разработанные модели комплексных посещений в зависимости от профиля заболевания;

3) завершено обучение дополнительно 2-х специалистов по специальности «врач физической и реабилитационной медицины» в ГБУЗ АО «Северодвинская городская детская клиническая больница» и ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)».

Принятые с июля 2022 года меры должны обеспечить к концу текущего года реализацию медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях, с учетом сформированной в регионе маршрутизации, пациенты, нуждающиеся в III этапе медицинской реабилитации, активно перераспределяются между оказанием такого вида медицинской помощи в условиях дневных стационаров и в амбулаторных условиях.

Как следует из приведенной информации в целом, выполнение объемов медицинской помощи составляет от 15,92% до 93,84% (за 9 месяцев 2021 года от 34,9% до 91,45%, за 9 месяцев 2020 года от 57,39% до 74,88%, за 9 месяцев 2019 года от 65,52% до 73,79% за 9 месяцев 2018 года от 69,85% до 76,27%, за 9 месяцев 2017 года от 67,09% до 74,31%), диагностических исследований от 45,73% до 93,88% (за 9 месяцев 2021 года от 65,12% до 99,26%):



За 9 месяцев 2022 года стоимость территориальной программы ОМС выполнена на 19 379,495 млн.руб. или 75,9% от годового значения и 76,61% от годового значения, распределенного Комиссией (без учета расходов по затратам на ведение дела СМО).

Информация о стоимостном исполнении территориальной программы ОМС за 9 месяцев 2022 года приведена в таблице:

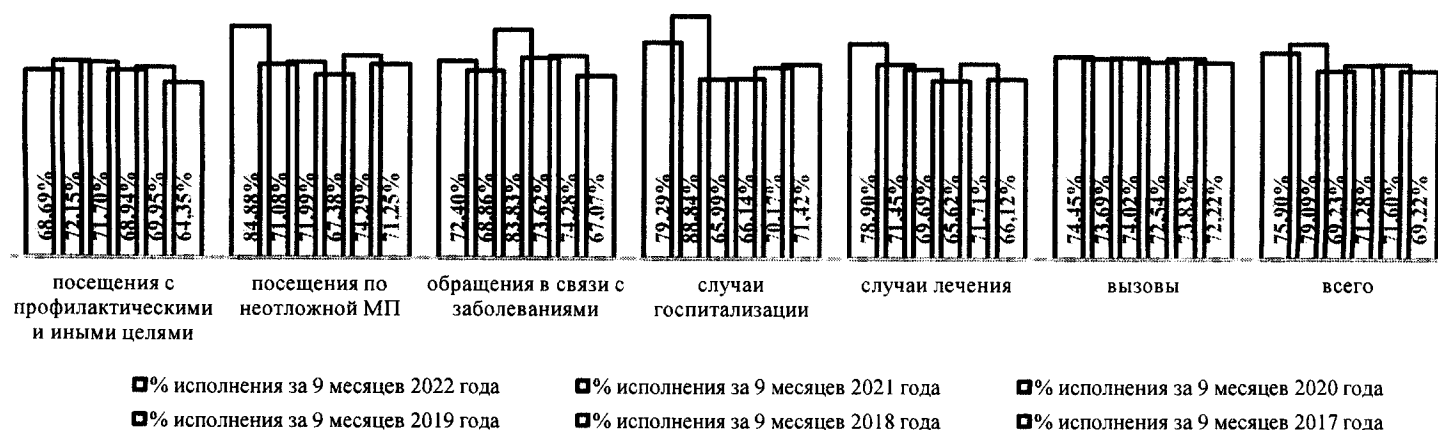
виды и условия оказания медицинской помощи	утверждено на 2022 год, млн.Р	распределено на 2022 год Комиссией (решение от 29.07.2022) млн.Р	выполнено за 9 месяцев 2022 года, млн.Р	% исполнения от		сравнение с 9 месяцами 2021 года (рост/ -снижение)	
				стоимости ТП ОМС	распределенной Комиссией	в млн.Р	в %
Медицинская помощь в амбулаторных условиях							
всего, из них	9 652,559	9 565,200	6 886,047	71,34%	71,99%	742,272	12,08%
посещения с профилактическими и иными целями	3 607,554	3 570,647	2 478,155	68,69%	69,40%	1 299,059	110,17%
комплексных посещений для проведения профилактических медицинских осмотров	993,109	993,109	487,814	49,12%	49,12%	-286,501	-37,00%
- комплексные посещения в рамках диспансеризации	1 187,266	1 137,153	472,587	39,80%	41,56%	202,946	75,26%
посещения с иными целями	1 427,087	х	1 517,754	106,35%	х	1 517,754	х
посещения по неотложной медицинской помощи	697,989	687,423	592,468	84,88%	86,19%	118,105	24,90%
случаи госпитализации по профилю «медицинская реабилитация»	95,847	95,543	13,580	14,17%	14,21%	х	х
обращения в связи с заболеваниями	5 251,169	5 211,586	3 801,844	72,40%	72,95%	356,485	10,35%
Медицинская помощь в стационарных условиях							
случаи госпитализации, в том числе:	11 241,767	10 621,841	8 913,679	79,29%	83,92%	-857,226	-8,77%
- высокотехнологичная медицинская помощь	1 845,278	1 676,339	1 101,046	59,67%	65,68%	-43,699	-3,82%
- медицинская помощь по профилю «онкология»	311,130	302,227	214,571	68,97%	71,00%	43,381	25,34%
- медицинская помощь по профилю «медицинская реабилитация»	837,499	707,834	610,167	72,86%	86,20%	78,470	14,76%
Медицинская помощь в условиях							
случаи лечения, в том числе:	2 881,201	2 821,660	2 273,247	78,90%	80,56%	495,056	27,84%
- медицинская помощь по профилю «онкология»	1 291,803	1 261,844	1 145,370	88,66%	90,77%	396,214	52,89%

виды и условия оказания медицинской помощи		утверждено на 2022 год, млн.Р	распределено на 2022 год Комиссией (решение от 29.07.2022) млн.Р	выполнено за 9 месяцев 2022 года, млн.Р	% исполнения от		сравнение с 9 месяцами 2021 года (рост/ -снижение)	
					стоимости ТП ОМС	распределенной Комиссией	в млн.Р	в %
дневных стационаров	- при экстракорпоральном оплодотворении	123,723	103,214	91,416	73,89%	88,57%	4,583	5,28%
Скорая медицинская помощь	вызовы	1 515,127	1 481,910	1 127,944	74,45%	76,11%	60,752	5,69%
Диагностические исследования (включаются в медицинскую помощь в амбулаторных условиях)	число исследований - всего, в том числе	942,364	x	576,157	61,14%	x	2,462	0,43%
	компьютерная томография	213,253	211,579	177,438	83,21%	83,86%	-13,585	-7,11%
	магнитно-резонансная томография	170,546	170,076	92,084	53,99%	54,14%	8,283	9,88%
	ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	73,850	73,664	50,126	67,88%	68,05%	-12,476	-19,93%
	эндоскопическое диагностическое исследование	69,564	69,443	52,845	75,97%	76,10%	-1,209	-2,24%
	молекулярно-генетическое исследование с целью выявления онкологических заболеваний	13,621	x	10,004	73,44%	x	5,339	114,45%
	патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии	70,294	64,315	29,391	41,81%	45,70%	-20,309	-40,86%
	тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	331,235	330,938	164,268	49,59%	49,64%	36,420	28,49%
Итого медицинская помощь, предоставляемая в рамках базовой программы ОМС застрахованным лицам		25 290,653	25 063,633	19 200,917	75,92%	76,61%	440,854	2,35%
Затраты на ведение дела СМО		240,907	x	178,578	74,13%	x	3,779	2,16%
Всего		25 531,560	25 063,633	19 379,495	75,90%	77,32%	444,633	2,35%

Решением Комиссии от 29.07.2022 дополнительно распределены объемы и стоимость медицинской помощи в связи с предоставлением межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в том числе:

- в рамках оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях в 2022 году - 76,203 млн.руб. в количестве 28 560 обращений в связи с заболеванием;
- в рамках оказания медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара - 496,820 млн.руб. в количестве 4 049 случаев госпитализации, в том числе на 2021 год – 322,263 млн.руб. и 2 386 случаев госпитализации, на 2022 год – 174,557 млн.руб. и 1 663 случаев госпитализации.

Как следует из приведенной информации в целом выполнение стоимости территориальной программы ОМС по видам и формам оказания медицинской помощи составило от 14,17% до 106,35%. Сравнение выполнения стоимости медицинской помощи с аналогичным периодом предыдущих лет представлено на гистограмме:



Следует отметить, соотношение выполнения медицинской помощи в процентах по объемам и стоимости:

виды и условия оказания медицинской помощи	единица измерения	выполнение за 9 полугодие 2022 года в % от плановых значений	
		по объемам	по стоимости
1. Скорая медицинская помощь	число вызовов	74,85%	74,45%
2. Медицинская помощь в амбулаторных условиях:			
с профилактической и иной целями, в том числе	число посещений	69,53%	68,69%
- с иными целями		74,93%	106,35%
- для проведения профилактических медицинских осмотров		48,74%	49,12%
- для проведения диспансеризации		41,82%	39,80%
неотложная помощь		79,40%	84,88%
обращения по заболеванию при оказании медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация»		15,92%	14,17%
обращения в связи с заболеваниями, в том числе	число обращений	66,90%	72,40%
Диагностические исследования:			
компьютерная томография	число исследований	77,31%	83,21%
магнитно-резонансная томография		52,67%	53,99%
ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы		67,99%	67,88%
эндоскопическое диагностическое исследование		74,72%	75,97%
молекулярно-генетическое исследование		93,88%	73,44%
патологоанатомические исследования		45,73%	41,81%
тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)		46,87%	49,59%
3. Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	число случаев лечения	63,86%	78,90%
по профилю «онкология»		93,84%	88,66%
при экстракорпоральном оплодотворении		80,76%	73,89%
4. Медицинская помощь в стационарных условиях	число случаев госпитализации	74,89%	79,29%
по профилю «онкология»		79,39%	68,97%
по профилю «медицинская реабилитация»		68,97%	72,86%

Причиной дисбаланса между выполнением объемов посещений с иными целями (74,93%) и стоимости данного вида медицинской помощи (106,35%), а

также по обращениям в связи с заболеваниями (66,9% и 72,4%) является выполнение по более высоким тарифам, относительно запланированных.

Объемы медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, выполнены на 63,86%, при этом стоимость на 78,9%, причиной является оказание МО более дорогостоящих медицинских услуг по сравнению с запланированными.

Несбалансированное выполнение территориальной программы ОМС в условиях круглосуточного стационара по объемам и стоимости (по стоимости 79,29% и по объемам 74,89%) в первую очередь связано с эпидемиологической обстановкой на территории Архангельской области и высокой потребностью населения в медицинской помощи по заболеваниям, вызванным новой коронавирусной инфекцией, лечение которой в круглосуточном стационаре является наиболее затратоемким и дорогостоящим (стоимость такого лечения составляет от 59 947,18 руб. до 379 835,16 руб.).

Анализ реализации территориальной программы ОМС за 9 месяцев 2022 года показал, что у ряда медицинских организаций отмечается низкое исполнение объемов, распределенных между медицинскими организациями решением Комиссии (менее 60% от годового утвержденного значения):

– по посещениям с профилактической и иными целями из 99 медицинских организаций, которым установлено задание по данному виду медицинской помощи, 12 частными медицинскими организациями (12,12%) в указанный период данный вид помощи не оказывался, 3 медицинские организации (3,03%) выполнили менее, чем на 50% (из которых 2 негосударственные, 1 – федерального подчинения), от 50% до 60% выполнили 3 (3,03%), в целом менее 60% результаты достигнуты у 18 медицинских организаций или у 18,18% от общего их числа (низкий уровень исполнения объемов по профилактическим мероприятиям объясняется низкой посещаемостью в период работы в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных COVID-19; отсутствию обращений пациентов по полису ОМС; ФГУЗ «МСЧ № 29 ФСИН» счета и реестры счетов начали выставлять с сентября 2022 года в медицинской информационной системе), при этом выше 75% у 24 медицинских организаций (24,24%) за счет перевыполнения объемов в рамках подушевого финансирования; увеличением объема посещений к врачу общей практики;

– по посещениям по неотложной медицинской помощи из 60 медицинских организаций 2 частными стоматологическими медицинскими организациями (3,33%) в указанный период данный вид помощи не оказывался, 1 выполнили менее 50% (1,67%), от 50% до 60% выполнили 10 (16,67%), в целом менее 60% результаты достигнуты у 13 медицинских организаций или у 21,67% от общего их числа (обусловлено фактически сложившейся потребностью застрахованных лиц в оказании медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических условиях в неотложной форме, преимущественное оказание услуг в составе обращения в связи с заболеванием), более 75% у 32

медицинских организаций (53,33%), обусловлено фактической потребностью в сложившейся эпидемиологической обстановке;

– по обращениям в связи с заболеваниями, из 96 медицинских организаций которым установлено задание по данному виду медицинской помощи, 5 частными медицинскими организациями (5,21%) в указанный период данный вид помощи не оказывался в связи с отсутствием пациентов, 4 медицинские организации (4,17%) выполнили менее, чем на 50% (из которых 2 негосударственные медицинские организации, 1 – федерального подчинения, 1 – государственное унитарное предприятие), от 50% до 60% выполнили 6 (6,25%), в целом менее 60% результаты достигнуты у 15 медицинских организаций или у 15,63% от общего их числа (низкое выполнение объемов медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в связи с заболеваниями, связаны с: ограничительными мероприятиями в части оказания плановой медицинской помощи в период работы в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных COVID-19; заболеваемостью медицинского персонала COVID-19; кадровым дефицитом (включая отсутствие специалистов узкого профиля), при этом выше 75% у 22 медицинских организаций (22,92%) в основном частной формы, причины - высокая потребность застрахованных лиц и наличие доступности в оказании медицинских услуг узкими специалистами;

– по медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, из 39 медицинской организации, выполняющих объемы по данному виду медицинской помощи, 2 медицинские организации (5,13%) выполнили менее, чем на 50% (причиной низкого выполнения объемов послужило приостановление оказания плановой медицинской помощи в связи с реализацией в регионе противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции), при этом 2 медицинские организации выполнили объемы медицинской помощи свыше 90% (ГБУЗ АО «Архангельская клиническая психиатрическая больница» - 93,55% (оказание медицинской помощи в условиях повышенной заболеваемости COVID -19) и ФГБУЗ «ЦМСЧ № 58 ФМБА» - 96,39% (обусловлен фактической потребностью в госпитализации прикрепленных застрахованных лиц в экстренной форме);

– по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, из 64 медицинских организаций 5 медицинскими организациями (7,81%) в указанный период данный вид помощи не оказывался, 11 (17,19%) выполнили менее, чем на 50%, от 50% до 60% выполнили 14 (21,87%), в целом менее 60% результаты достигнуты у 30 медицинских организаций или у 46,87% от общего их числа (низкая обращаемость застрахованных лиц); 8 медицинских организаций выполнили объемы на 90% и выше планового значения, 5 из которых негосударственные (высокая потребность застрахованных лиц в получении медицинских услуг по профилю «онкология», ЭКО, диализ);

– по скорой медицинской помощи из 24 медицинских организаций, выполняющие данный вид медицинской помощи, 2 выполнили менее, чем на

60% (ГБУЗ АО «Каргопольская центральная районная больница» 56,42% и ГБУЗ АО «Шенкурская центральная районная больница» 46,95%, обусловлено перераспределением потоков пациентов в пользу посещений в неотложной форме, за счет сокращения вызовов по СМП), у 3 (12,5%) выполнение выше 80% - послужило увеличению количества вызовов в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой.

С учетом фактического исполнения объемов медицинской помощи за отчетный период на заседании Комиссии рассмотрен вопрос о перераспределении объемов медицинской помощи между медицинскими организациями.

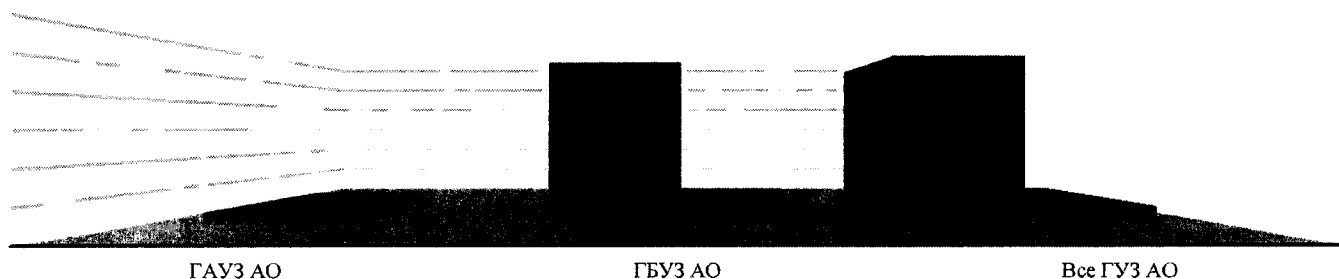
В целом из 119 медицинских организаций стоимость медицинской помощи выполнена менее чем на 60% у 93 (78,15%), счетов за медицинскую помощь за отчетный период не предъявлено (не оплачено) 14 частными медицинскими организациями (11,76%).

Основными причинами низкого выполнения медицинской помощи являются:

- низкий уровень исполнения объемов медицинской помощи – сложился в первую очередь из-за приостановления оказания плановой медицинской помощи в 1 полугодии 2022 года в связи с реализацией в регионе противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции;
- кадровый дефицит;
- не предъявлены счета и реестры счетов на оплату медицинской помощи.

Анализ кредиторской и дебиторской задолженности медицинских организаций, в том числе просроченной

Согласно данным минздрава АО по состоянию на 01.10.2022 кредиторская задолженность медицинских организаций, подведомственных минздраву АО, по средствам ОМС составила 2 717,198 млн.руб., в том числе просроченная 210,336 млн.руб. или 7,74% от общей суммы:



	ГАУЗ АО	ГБУЗ АО	Все ГУЗ АО
■ Σ кредиторской задолженности (млн.руб.) всего	114,247	2 602,952	2 717,198
■ в том числе просроченная (млн.руб.)		210,336	210,336

За 3 квартал 2022 года снижение общей суммы кредиторской

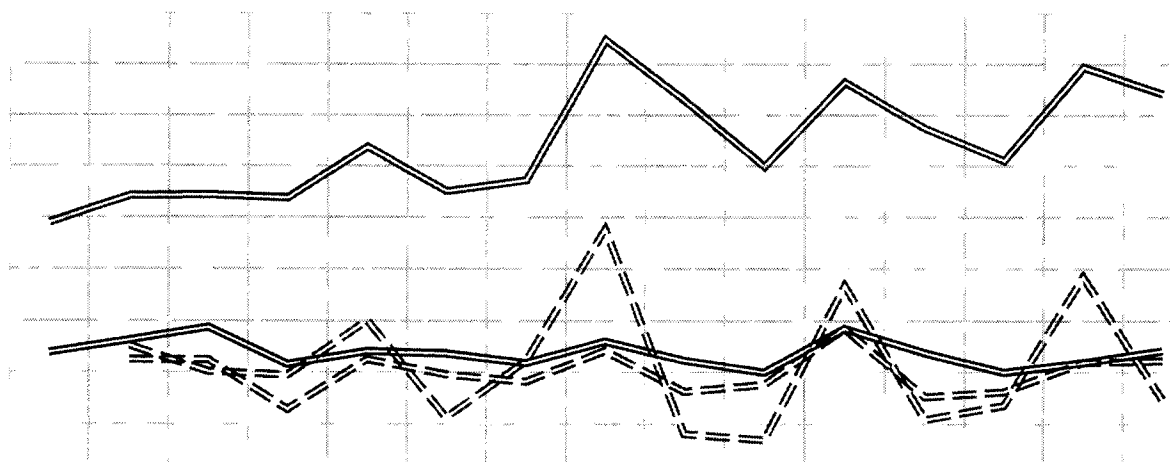
задолженности составило 260,830 млн.руб. или 8,76%, при этом наблюдается рост просроченной на 114,380 млн.руб. или в 2,2 раза.

По состоянию на 01.07.2022 просроченную кредиторскую задолженность имели 8 медицинских организации, по состоянию на 01.10.2022 – 12, рост на 50%.

Снижение просроченной кредиторской задолженности достигнуто 2 медицинскими организациями на общую сумму 6,082 млн.руб. или на 56,88%, в полностью избавиться от просроченной кредиторской задолженности не удалось.

Увеличение просроченной кредиторской задолженности допущено 6 медицинскими организациями на общую сумму 45,887 млн.руб. или на 53,828%, у 4 медицинских организаций по состоянию на 01.07.2022 отсутствовала, к 01.10.2022 рост составил 75,575 млн.руб.

Динамика изменения от предыдущих отчетных периодов кредиторской задолженности (КЗ), просроченной кредиторской задолженности (ПКЗ) медицинских организаций, подведомственных минздраву АО, приведена на графике:

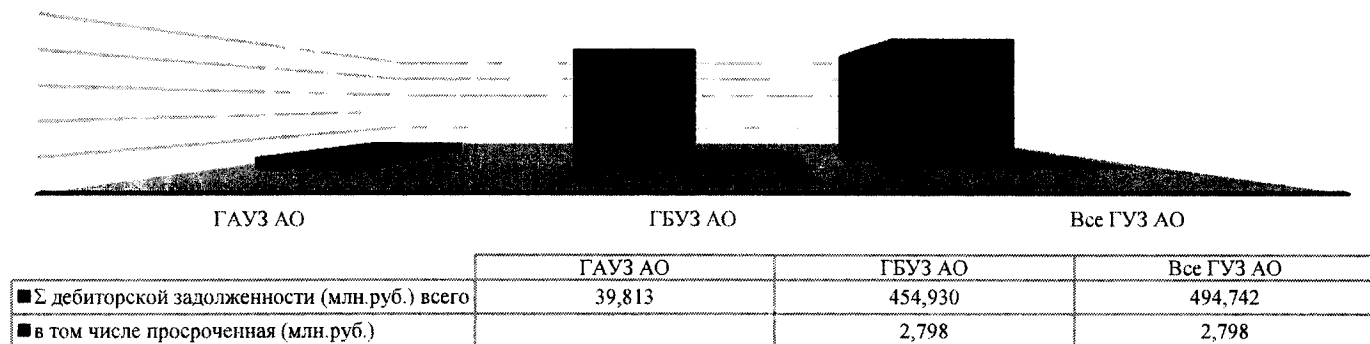


	на 01.01.2018	на 01.07.2018	на 01.10.2018	на 01.01.2019	на 01.07.2019	на 01.10.2019	на 01.01.2020	на 01.07.2020	на 01.10.2020	на 01.01.2021	на 01.07.2021	на 01.10.2021	на 01.01.2022	на 01.07.2022	на 01.10.2022
общая Σ КЗ	1 446,742	1 707,506	1 715,261	1 687,852	2 189,839	1 754,806	1 861,140	3 247,311	2 651,157	1 994,625	2 832,986	2 374,788	2 055,093	2 978,028	2 717,19
в том числе Σ ПКЗ	192,128	312,142	436,584	79,055	204,416	182,660	91,391	301,387	117,795	0,000	424,863	187,524	0,000	95,956	210,336
изменения общей Σ КЗ		260,764	7,755	-27,409	501,987	-435,033	106,334	1 386,171	-596,154	-656,532	838,361	-458,198	-319,695	922,935	-260,83
изменения Σ ПКЗ		120,014	124,442	-357,529	125,361	-21,756	-91,269	209,996	-183,592	-117,795	424,863	-237,339	-187,524	95,956	114,380

Динамика изменения кредиторской задолженности в разрезе медицинских организаций представлена в приложении № 1 к заключению.

Наибольший объем просроченной кредиторской задолженности сложился по расчетам по приобретению материальных запасов, наблюдается рост приобретения дорогостоящих медикаментов в связи с мероприятиями по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

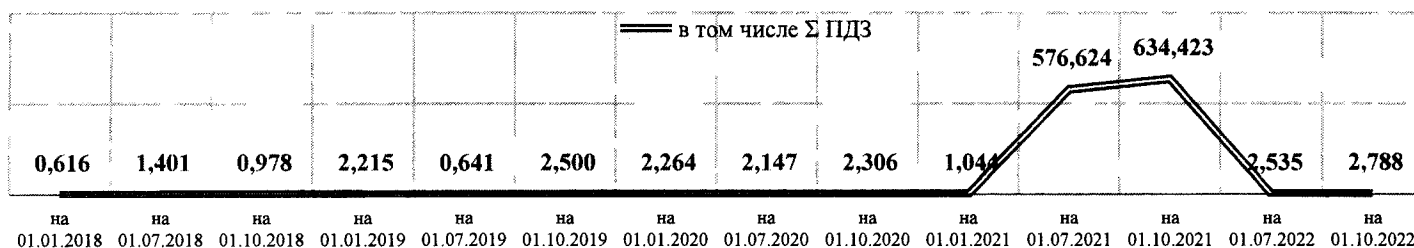
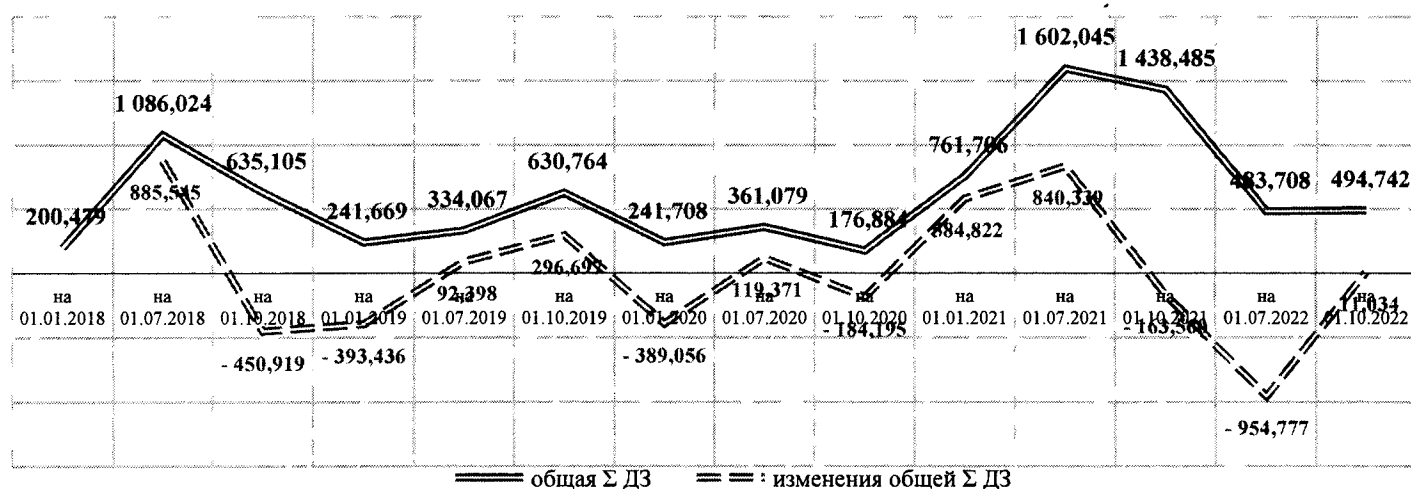
Согласно данным минздрава АО по состоянию на 01.10.2022 дебиторская задолженность медицинской организации, подведомственных минздраву АО, составила 494,742 млн.руб., в том числе просроченная 2,788 млн.руб. или 0,57% от общей суммы:



За 3 квартал 2022 года рост дебиторской задолженности составил 11,034 млн.руб. или 2,28%, в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 0,253 млн.руб. или на 9,98%.

В целях ликвидации просроченной дебиторской задолженности медицинскими организациями с должниками проводится претензионная работа, принимаются меры по возврату средств, взыскиваются пени.

Динамика изменения от предыдущих отчетных периодов дебиторской задолженности (ДЗ), просроченной дебиторской задолженности (ПДЗ) медицинских организаций, подведомственных минздраву АО, приведена на графиках:



Система внутреннего контроля территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области

Внутренний контроль ТФОМС АО осуществляется в соответствии с Порядком осуществления территориальными фондами обязательного медицинского страхования контроля за деятельностью страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, а также контроля за использованием средств обязательного медицинского страхования указанными страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, утвержденным приказом Минздрава России от 26.03.2021 № 255н.

По данным Отчета о контрольно-ревизионной работе территориальных фондов обязательного медицинского страхования за январь-сентябрь 2022 года (форма № КР-ТФОМС) и Пояснительной записки к нему План проверок контрольно-ревизионного отдела ТФОМС АО на 2022 год, утвержденный директором 21.12.2021, за 9 месяцев выполнен на 103,9% - проведено 80 проверок, в том числе:

- 54 комплексных проверок использования средств ОМС в 52 медицинских организациях и в 2 филиалах СМО;
- 4 тематических проверок в филиалах СМО в связи с запросом средств из НСЗ;
- 3 проверки размера среднемесячной начисленной заработной платы медицинских работников, участвующих в реализации программы ОМС (согласно письму ФФОМС от 27.01.2014 № 363/101-и);
- 14 тематических проверок расходования средств опережающего авансирования в медицинских организациях;
- 5 тематические проверки по результатам проверки ФФОМС в 14 медицинских организациях и 1 филиале СМО.

По результатам проверок, проведенных за 9 месяцев 2022 года:

- установлено нецелевое использование средств ОМС в медицинских организациях на общую сумму 104,512 млн.руб., в филиале СМО – 0,001 млн.руб.;
- восстановлено средств ОМС на сумму 9,871 млн.руб.;
- предъявлены штрафные санкции филиалам СМО на общую сумму 1,334 млн.руб.;
- предъявлены медицинским организациям штрафные санкции на общую сумму 10,646 млн.руб.

По состоянию на 30.09.2022 контрольно-ревизионный отдел ТФОМС АО укомплектован 18 сотрудниками или на 81,82% от утвержденной штатной численности.

Выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1) Контрольно-счетной палатой Архангельской области, при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и анализ исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2022 года» установлено, что при исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года соблюдены принципы бюджетной системы РФ, определенные статьей 28 БК РФ.

2) Основные характеристики бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года сложились в следующих значениях:

1. Бюджет ТФОМС по доходам исполнен на сумму 21 341,817 млн.руб. или на 78,84% к утвержденным годовым бюджетным назначениям;

2. Расходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 19 404,624 млн.руб., что составляет 71,02% от планового годового значения;

3. Превышение доходов над расходами (профицит) составило 1 937,193 млн.руб.

3) Контрольно-счетная палата отмечает наличие рисков неполного освоения в 2022 году средств:

– по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощью;

– по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

и их возврата в бюджет ФФОМС.

4) Контрольно-счетная палата отмечает наличие высоких рисков неполного освоения в 2022 году средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

5) Контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает министерству здравоохранения Архангельской области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области усилить контроль за ликвидацией медицинскими организациями просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

6) Контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным рассмотрение отчета об исполнении бюджета территориального

фонда обязательного медицинского страхования за 9 месяцев 2022 года на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

А.А. Дементьев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D5DFB10F064549BA18D3F4A14303E06C
Владелец Дементьев Александр Александрович
Действителен с 05.03.2022 по 29.05.2023

